

Turun alueellisen työvoima- ja yrityspalvelukokeilun tieteellinen arviointi – kattava tutkimus toteutuksesta ja vaikutuksista

Sipilän hallituksen yhtenä painopisteenä on kehittää työvoimapolitiikkaa ja laajemmin sosiaaliturvaa erilaisten kokeilujen avulla. Tieto kokeiluista ei synny itsestään, vaan se vaatii tuekseen tieteellistä tutkimusta. Turun kaupungilla on oma kaupunkitutkimusohjelmansa, josta on mahdollista rahoittaa kaupungin ja sen toimintojen kehittämisen kannalta tarkoituksenmukaista tutkimusta. Ohjelmasta rahoitetaan myös Turun alueellisen työvoima- ja yrityspalvelukokeilun tieteellistä arviointia. Rahoitus myönnettiin keväällä 2017 kahdeksi vuodeksi tutkimushankkeelle, joka sisältää kaksi laajaa osatutkimusta.

Ensimmäisessä osahankkeessa hyödynnetään TE-hallinnon asiakasrekisteritietoa ja analysoidaan tilastollisin menetelmin alueen työllisyyden kehittymistä kokeilussa mukana olleilla työttömillä työnhakijoilla verrattuna muihin alueen työttömiin. Osahankkeessa luodaan uudenlaista poikkitieteellistä yhteistyötä Turun Yliopiston sosiaalitieteiden ja tulevaisuuden teknologioiden laitoksen välillä. Yhteistyön kehittäminen on osoittanut, että olemassa olevien työmarkkina-aineiston hyödyntämisessä on paljon käyttämätöntä potentiaalia sekä tutkimuksen että työllisyyspalveluiden kehittämisen näkökulmasta. Tilastollisen aineiston uudella käytöllä ja koneoppimista hyödyntämällä olisi mahdollista sekä ennustaa paremmin työttömien työnhakijoiden käyttäytymistä työmarkkinoilla että kohdentaa toimenpiteitä entistä tehokkaammin.

Tutkimuksen toisessa osahankkeessa arvioidaan kokeilua laadullisten haastatteluaineistojen avulla. Ensimmäiset haastattelut tehtiin kesällä 2017, jolloin kokeilun suunnittelu oli meneillään. Sen jälkeen osahankkeessa on tehty useampia yksilö- ja ryhmähaastatteluja asiantuntijoille ja asiakkaille.

Aineistojen avulla tullaan saamaan kattava kuva kokeilun etenemisestä sen toimeenpanon aikana. Vaikka arvioinnissa keskitytään ensisijaisesti kokeilun työllisyysvaikutuksiin, kiinnostus on myös kokeilun hallinnoinnissa ja uudenlaisen toimintamallin kehittämisessä osana kahden organisaation, Turun kaupungin ja TE-hallinnon, vakiintunutta toimintaa.

Kokeilun toimeenpanon ja organisoinnin kysymysten tarkastelu on tärkeää, jos jatkossakin halutaan yhdistää eri julkisten ja yksityisten toimijoiden osaamista, verkostoja sekä muita resursseja. Kokeilussa mukana olevien työntekijöiden ja asiantuntijoiden arviot ja havainnot tarjoavat arvokasta tietoa eri sektoreiden ja eri tason palveluorganisaatioiden toimintojen integroinnin ja koordinoinnin suunnittelusta, valmistelusta ja toimeenpanosta.

Arvioimalla yhteiskunnallisia kokeiluja on mahdollista kerätä käyttökelpoista tietoa poliittisen päätöksenteon tueksi. Tämä edellyttää, että jo kokeilujen suunnitteluvaiheessa kiinnitetään huomiota siihen, miten kokeilun tavoitteita tullaan mittaamaan. Yhteiskunnallisen tutkimuksen näkökulmasta luotettavimmat tulokset toimenpiteiden vaikuttavuudesta saavutetaan, kun kokeilujoukko on selkeästi määritelty ja sille on olemassa tarkasti määritelty vertailujoukko.

Turun alueellisen kokeilun arviointi jatkuu maaliskuulle 2019 asti, jonka jälkeen tulokset raportoidaan tutkimuksen tilaajalle eli Turun kaupungille.